

ГРАДСКА ОПШТИНА СТАРИ ГРАД - УПРАВА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ
Одељење за комуналне послове и комуналну инспекцију
Одсек за комуналну инспекцију

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2026. ГОДИНУ

Октобар 2025.године

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину Одсека за комуналну инспекцију ГО Стари град, израђен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. лист РС“ број 36/15,44/18-др.закон и 95/18).

План инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одсека за комуналну инспекцију ГО Стари град у 2025. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији ГО Стари град из комуналне делатности.

Основни циљ је непосредна примена закона и прописа, контрола одржавања комуналног реда, као и превентивно деловање комуналне инспекције.

Послови инспекцијског надзора се обављају на терену и у службеним просторијама.

Прописи који се примењују приликом вршења инспекцијског надзора:

Општи екстерни прописи

- Закон о државној управи („Службени гласник РС“, број 79/05,101/07,95/10,99/14,30/18 – др.закон,30/18 и 47/18-др.закон);
- Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07,83/14 – др.закон,101/16, 47/18 и 111/2021 - др. закон);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 , 95/18-аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС);
- Закон о главном граду („Службени гласник РС“, број 129/07,83/14 - др.закон, и 101/16 - др.закон и 37/19 и 111/2021 и др.закон);
- Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе („Службени гласник РС“, број 21/2020, 32/2021 и 14/2023);
- Закон о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, број 43/03,51/03 - исп.,61/05,101/05 – др.закон,5/09,54/09,50/11,70/11 - усклађени дин.изн.,55/12 - усклађени дин.изн.,93/12,47/13 - усклађени дин.изн.,65/13 - др.закон,57/14 - усклађени дин.изн.,45/15 - усклађени дин.изн.,83/15,112/15,50/16 - усклађен дин.износ, 61/17 – усклађени дин.износ, 113/17,3/18 - исп.,50/18 – усклађени дин.изн.,95/18, 38/19-усклађени дин.изн, 86/19, 90/19 – исп, и 98/20 – ускађен дин.изн., и 144/2020 и 62/2021 – ускађен дин.изн, 138/2022, 54/2023 55/2025 ускађен дин.изн. .);
- Одлука о локалним административним таксама („Службени лист града Београда“, број 50/14,77/14,17/15,61/15,96/16,67/17,85/18, 26/19, 85/19, 108/2022);
- Правилник о обрасцима аката у управном поступку („Службени лист СРЈ“, број 8/99 и 9/99 - испр);
- Упутство о канцеларијском пословању органа државне управе („Службени гласник РС“, број 10/93,14/93 - испр.,67/16, 3/17 и 20/2022);
- Уредба о категоријама регистратурског материјала с роковима чувања („Службени гласник РС“, бр. 44/93);

Екстерни прописи Одељења

- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС", број 88/11,104/16, 95/18 и 94/24);
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС", број 36/15,44/18-др.закон и 95/18);
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС", број 65/13,13/16, 98/16- одлука УС, 91/19 – други закон и 112/22 – одлука УС);
- Закон о јавном окупљању („Службени гласник РС", број 6/16);
- Закон о оглашавању („Службени гласник РС", број 6/16 и 52/19- други закон);
- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС", број 72/09,81/09 – исп.,64/10 – одлука УС,24/11,121/12,42/13 - одлука УС,50/13 - одлука УС,132/14,145/14 и 83/18,31/19, 37/19, 9/2020 и 52/2021, 62/26 и 91/25 -др.закон);
- Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС", број 104/16 и 9/20- други закон);
- Статут града Београда („Службени лист града Београда", број 39/08,6/10,23/13 и „Службени гласник РС", број 7/16 - одлука УС и „Службени лист града Београда", број 60/19);
- Одлука о комуналном реду („Службени лист града Београда", број 10/11,60/12,51/14, 92/14,2/15,11/15,61/15,75/16,19/17,50/18,92/18,118/18,26/19,52/19, 60/19, 17/20, 89/20, 106/2020, 138/2020, 152/2020, 40/2021, 94/2021, 101/2021, 111/2021, 120/2021,19/2022, 96/2022, 109/2022, 41/2023, 65/2023...73/2025);
- Одлука о комуналној инспекцији („Службени лист града Београда", број 18/92,19/92 - исправка,9/93,25/93,31/93,4/94,2/95,6/99,11/05,29/14,19/17, 26/19, 17/20 и 96/22);
- Одлука о оглашавању на територији града Београда („Службени лист града Београда", број 86/16,126/16,36/17,96/17,109/18,26/19,62/19, 17/2020, 89/2020, 106/2020, 152/2020, 39/2021, 111/2021 и 120/2021);
- Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда („Службени лист града Београда", број 11/14,25/14-испр.,34/14,2/15,29/15,63/16,118/18, 10/19, 26/19, 17/20, 50/2020, 89/20, 152/2020, 9/2021 и 101/2021);
- Одлука о јавним паркиралиштима („Службени лист града Београда", број 12/10 – пречишћен текст,37/11,42/11-исправка,11/14,30/14,34/14,89/14,96/16,36/17,118/18,26/19, 52/19, 65/2020, 152/2020, 9/2021, 111/2021....47/2025);
- Одлука о постављању пловила на делу обале и воденог простора на територији града Београда („Службени лист града Београда", број 32/10,10/11,9/13, и 29/14);
- Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда („Службени лист града Београд", број 37/11,55/11,34/14,114/16 - др.одлука,19/17 и 109/18);

- Одлука о одржавању чистоће („Службени лист града Београда", број 27/02,11/05,6/10 - др.одлука,2/11,10/11- др.одлука,42/12,31/13,44/14,79/15 ,19/17, 71/19-др.одлука и 73/25);

- Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 17/15,43/15,71/15,26/19...101/21);
- Одлука о постављању привремених објеката на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 17/15,43/15,71/15,126/16,26/19...111/21);
- Одлука о радном времену занатства и трговине на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 31/13,22/14,82/15 и 114/16);
- Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 86/14,86/16,19/17, 118/18, 101/19, 106/2020, 71/2021 и 120/2021);
- Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 101/19 и 71/2021);
- Одлука о постављању балон-хала спортске намене на територији града Београда („Службени лист града Београда“, број 10/11,51/11,10/14 и 19/17);
- Одлука о димничарским услугама („Службени лист града Београда“, број 15/93,17/93-испр.31/93,4/94,2/95,6/99,11/05,34/14 и 19/17);
- Одлука пијацама („Службени лист града Београда“, број 9/2001,11/2005, 2/2011,34/2014 и 19/2017);
- План постављања привремених објеката на подручју Градске општине Стари град („Службени лист града Београда“, број 114/2022);
- Правилник о типу,величини,изгледу и другим карактеристикама киоска који се постављају на подручју Градске општине Врачар,Савски венац и Стари град („Службени лист града Београда“, број 89/15);
- Правилник о типу,величини,изгледу и другим карактеристикама тезги које се постављају на подручју Градске општине Врачар,Савски венац и Стари град („Службени лист града Београда“, број 89/15).
- Одлука о чишћењу графита („Службени лист града Београда“, број 60/19).

II УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

табела бр. 1

	област инспекцијског надзора		учесталост контроле у току године	Процена ризика
1	Држање домаћих животиња и кућних љубимаца	држање домаћих животиња држање кућних љубимаца извођење кућних љубимаца на површине јавне намене и површине у јавном коришћењу	1 пут	НЕЗНАТАН
2	Јавна паркиралишта	одржавање паркиралишта коришћење паркиралишта	12 пута	НИЗАК
3	Комунални ред	спољни делови зграде, чишћење графита површине око зграде и ограде површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине, контрола и сузбијање амброзије продаја и обављање делатности забрана кретања, заустављања, паркирања и остављања возила и других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном коришћењу терен за спорт и рекреацију уклањање снега, леда и леденица објекти, уређаји и извођење културног и артистичког програма	12 пута	ВИСОК
4	Одржавање чистоће	обезбеђивање континуитета за предузеће, предузетника кућно смеће обавезе корисника чишћење и прање јавних површина	4 пута	НИЗАК
5	Оглашавање	оглашавање на отвореном простору	12 пута	СРЕДЊИ
6	Постављање башта угоститељских објеката	Постављање башта угоститељских објеката	12 пута	ВИСОК
7	Постављање привремених објеката	Постављање привремених објеката, балон хала спортске намене	12 пута	СРЕДЊИ
8	Постављање тезги	Постављање тезги	12 пута	ВИСОК
9	Узнемиравање грађана емитовањем буке извођењем муичких сарджаја и др.	Узнемиравање грађана емитовањем буке извођењем муичких сарджаја и другим звучним уређајима, емитовање испарења, надражујућих мириса и др.	12 пута	НИЗАК
10	Стамбене заједнице	Закон о становању и одржавању стамбених зграда	12 пута	НИЗАК
11	Пијаце	Одлука о пијацама	12 пута	СРЕДЊИ

III ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ И АКТИВНОСТИ

Процена ризика у највећој могућој мери одговара стварном стању ризика дефинисаном на основу расположивих информација и података, стручног мишљења, сазнања и знања и искуства инспектора. У свим случајевима где није могуће обезбедити одговарајуће информације и податке за све критеријуме процене ризика користиће се корективни фактор.

табела бр. 2

	област инспекцијског надзора	процењени ризик	незнатан	низак	средњи	висок	критичан
1	Држање домаћих животиња и кућних љубимаца	незнатан					
2	Јавна паркиралишта	низак					
3	Комунални ред	висок					
4	Одржавање чистоће	низак					
5	Оглашавање	средњи					
6	Постављање башта угоститељских објеката	висок					
7	Постављање привремених објеката	средњи					
8	Постављање тезги	висок					
9	Одлука о Радном времену угоститељских објеката	низак					
10	Стамбене заједнице	низак					
11	Пијаце	средњи					

IV ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

табела бр. 3

	област инспекцијског надзора	период вршења инспекцијског надзора
1	Држање домаћих животиња и кућних љубимаца	АПРИЛ
2	Јавна паркиралишта	СВАКИ МЕСЕЦ
3	Комунални ред	СВАКИ МЕСЕЦ
4	Одржавање чистоће	ФЕБРУАР, МАЈ, ЈУЛ и ОКТОБАР
5	Оглашавање	СВАКИ МЕСЕЦ
6	Постављање башта угоститељских објеката	СВАКИ МЕСЕЦ
7	Постављање привремених објеката и балон хала спортске намене	СВАКИ МЕСЕЦ
8	Постављање тезги	СВАКИ МЕСЕЦ
9	Одлука о Радном времену угоститељских објеката	СВАКИ МЕСЕЦ
10	Стамбене заједнице	СВАКИ МЕСЕЦ
11	Пијаце	СВАКИ МЕСЕЦ

V ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Редован инспекцијски надзор вршиће се у складу са планом инспекцијског надзора приказаном у табели бр. 3.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по писаним представкама грађана и по електронским представкама путем: Службе за комуникације и координацију односа са грађанима Градске управе града Београда – БЕОКОМ, путем електронских и телефонских представки преко апликације грађанин-инспектор, општинског контакт центра и директно преко електронске поште Одсека за инспекцију ГО Стари град.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираном субјектом у оквиру редовног и ванредног.

Канцеларијски инспекцијски надзор вршиће се у просторијама инспекције увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор вршиће се код редовних, ванредних, допунских и контролних инспекцијских надзора увидом на локацији надзираног субјекта.

VI ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ

табела бр. 4

р.б.	назив радног места	звање	број извршилаца
1	Руководилац Одељења за комуналне послове и комуналну инспекцију Управе ГО Стари град	самостални саветник	1
2	Комунални инспектор	саветник	9

VII КРИТИЧНЕ ТАЧКЕ

Посебан осврт овог плана се односи на сузбијање нелегалне уличне продаје као и нелегалне продаје половних ствари у околини пијаце Скадарлија. Имајући у виду да кроз територију Градске општине Стари град, дневно циркулише између 250.000 и 350.000 лица, самим тим због великог протока, критичне тачке за горе наведене нелегалне активности су улице које припадају Просторно културно историјској целини – подручје кнез Михаилове улице, Теразије и простор око пијаце „Скадарлија“.

Комунална инспекција ГО Стари град организује седмодневна дежурства у две смене и предузима мере из законом прописаних надлежности.

У склопу инспекцијског надзора, а који се односи на контролу на основу Одлуке о постављању баште испред угоститељског објекта на територији Града Београда и на основу Одлуке о оглашавању на територији Града Београда, комунални инспектори сачињене записнике са датумом и површином објекта који се контролише достављају Секретаријату за јавне приходе – подручна јединица Стари град.

Уколико буде повећан број представки грађана које се односе на буку од стране угостетљских објеката комунална инспекција ће организовати ноћну контролу угостетљских објеката.

На територији ГО Стари град нема евидентираних објеката који користе септичке јаме тако да комунална инспекција није до сада поступала по Одлуци о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода.

У складу са Уредбом о мерама за сузбијање и унишавање коровске биљке амброзија организоваће се контрола и уклањање амброзије.

Предвиђена је појачана контрола угоститељских објеката по питању постављања башти испред угоститељских објеката с`обзиром на све већи број угоститељских објеката који се отварају на територији ГО Стари град.

VIII ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Увидом у службену евиденцију Одељења за комуналне послове и комуналну инспекцију – Одсек за комуналну инспекцију о поступањима која се од примене новог закона о инспекцијском надзору сврставају у ванредни инспекцијски надзор очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у планираном периоду је око 1600 надзора.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Ђокић Данијела