



РЕПУБЛИКА СРБИЈА – ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА ОПШТИНА СТАРИ ГРАД

Скупштина градске општине Стари град

I-01 Број: 020-351/2023 – 21. 4. 2023. године
Београд, Македонска 42
Арх 2

Скупштина градске општине Стари град у Београду, на седници одржаној дана 21. 4. 2023. године, по прибављеном мишљењу Савета за прописе, на основу члана 15. став 1. тачка 26. и члана 35. став 1. тачка 25. Статута Градске општине Стари град („Службени лист града Београда“, број 4/2014 – други пречишћен текст, 25/2015, 94/2016, 75/2017, 105/2018, 73/2019, 3/2020 и 117/2020), а у вези са одредбама члана 29. став 1. тачка 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, број 87/2018) и члана 77-80. Закона о одбрани („Службени гласник РС“, број 116/2007, 88/2009, 88/2009 – др. закон, 104/2009 – др. закон, 10/2015 и 36/2018), на предлог Штаба за ванредне ситуације Градске општине Стари град, донела је

ОДЛУКУ
О ОРГАНИЗАЦИЈИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ СТАРИ ГРАД

Члан 1.

Овом одлуком дефинише се организација и функционисање цивилне заштите на територији Градске општине Стари град (у даљем тексту: Градска општина), дефинишу се субјекти и снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, дужности органа градске општине и Штаба за ванредне ситуације Градске општине Стари град (у даљем тексту: Штаб) у заштити и спасавању, обавеза израде процене ризика од катастрофа, плана смањења ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, одређивање повереника и заменика повереника цивилне заштите, формирање јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање, одређивање субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање, финансирање послова цивилне заштите и друга питања из области цивилне заштите.

Члан 2.

Цивилна заштита је организован систем чија је основна делатност заштита, спасавање и отклањање последица елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других већих опасности које могу угрозити живот и здравље становништва, материјална и културна добра или животну средину у миру и ванредном и ратном стању.

Цивилну заштиту чине лична и узајамна заштита, мере, повереници, заменици повереника и јединице.

Члан 3.

Субјекти система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији градске општине су:

- 1) органи градске општине;
- 2) субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање;
- 3) образовне установе и друге јавне установе.

Снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији градске општине су:

- 1) Штаб;
- 2) повереници и заменици повереника цивилне заштите;
- 3) јединице цивилне заштите опште намене;
- 4) специјализована јединица цивилне заштите за узбуњивање;

- 5) Добровољно ватрогасно друштво;
- 6) екипе Црвеног крста;
- 7) радиоаматери;
- 8) грађани и удружења грађана.

Скупштина градске општине **Члан 4.**

У остваривању своје улоге у систему смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама, односно заштите и спасавања становништва и материјалних и културних добара на територији градске општине, а у складу са одредбама Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама (у даљем тексту: Закон), Скупштина градске општине (у даљем тексту: Скупштина) врши следеће послове:

1. на предлог Штаба доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији градске општине и обезбеђује спровођење те одлуке у складу са законом;
2. планира и обезбеђује буџетска средства намењена за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама;
3. образује Штаб;
4. обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима.

Веће градске општине **Члан 5.**

У остваривању своје улоге у систему смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама, односно заштите и спасавања становништва, материјалних и културних добара на територији градске општине у складу са одредбама Закона и других прописа, Веће градске општине (у даљем тексту: Веће) врши следеће послове:

- доноси одлуку о образовању јединице цивилне заштите опште намене и одлуку о образовању специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање;
- усваја процену ризика од катастрофа за територију градске општине након добијања сагласности од МУП-а Републике Србије, Сектора за ванредне ситуације;
- усваја план смањења ризика од катастрофа за територију градске општине на основу процене ризика од катастрофа након добијања сагласности од МУП-а Републике Србије, Сектора за ванредне ситуације;
- доноси План заштите и спасавања за подручје градске општине;
- разматра и усваја Годишњи план рада и Извештај о раду Штаба о битним питањима из области смањења ризика од катастрофа, управљања ванредним ситуацијама и отклањању последица ванредних ситуација;
- образује комисију за процену штете настале од елементарних непогода;
- одлучује о накнади штете настале од елементарних непогода и других ванредних догађаја, у складу са материјалним могућностима;
- успоставља ситуациони центар у складу са актом о организацији и функционисању цивилне заштите и у зависности од техничких и материјалних могућности;
- одређује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање градске општине на предлог Штаба;
- разматра висину насталих штета од елементарних непогода и доставља захтеве за помоћ од Републике Србије и Града Београда;
- предлаже акта која доноси Скупштина;
- предузима хитне и превентивне мере у циљу смањења ризика од катастрофа и
- обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима.

Председник Градске општине **Члан 6.**

Председник градске општине врши следеће послове:

- стара се о спровођењу закона и других прописа из области заштите и спасавања;
- врши функцију команданта Штаба и руководи његовим радом;
- у сарадњи са замеником команданта и начелником Штаба предлаже постављање осталих чланова Штаба;
- доноси одлуку о проглашењу и укидању ванредне ситуације на територији градске општине на предлог Штаба;
- врши активирање субјеката од посебног значаја, доноси наредбу о активирању субјеката и снага на територији градске општине;

- доноси наредбу о мобилизацији јединице цивилне заштите на својој територији;
- непосредно руководи заштитом и спасавањем и наређује мере утврђене Законом и другим прописима;
- усмерава и усклађује рад органа градске општине и правних лица чији је градска општина оснивач у спровођењу мера заштите и спасавања;
- остварује сарадњу са командантом градског и републичког штаба за ванредне ситуације у јединственом и усклађеном деловању у ванредним ситуацијама;
- стара се о организацији и спровођењу мобилизације грађана, правних лица и материјалних добара у циљу укључења истих у активности заштите и спасавања;
- одлучује о увођењу дежурства у органима градске општине и другим правним лицима у ванредној ситуацији;
- остварује сарадњу са Министарством унутрашњих послова Републике Србије и Војском Србије у циљу усклађивања активности у ванредним ситуацијама;
- сарађује са суседним градским општинама у спровођењу мера и активности од значаја за смањење ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама;
- разматра и одлучује и о другим питањима из области заштите и спасавања из своје надлежности и
- на захтев или по сопственој процени извештава Скупштину о стању на територији и о предузетим активностима у ванредној ситуацији.

Управа градске општине **Члан 7.**

Управа градске општине (у даљем тексту: Управа), у оквиру своје надлежности у систему заштите и спасавања, обавља следеће послове и задатке:

- организује и учествује у изради процене ризика и плана смањења ризика од катастрофа за територију градске општине;
- организује и учествује у изради плана заштите и спасавања градске општине;
- организује успостављање и рад ситуационог центра, уз сагласност председника градске општине, у складу са техничким и материјалним могућностима градске општине;
- учествује у припремама, организацији и извођењу привременог померања или евакуације, угроженог становништва;
- учествује у припремама и пружа подршку спровођењу збрињавања настрадалог становништва;
- стара се за обезбеђење неопходних средстава за рад Штаба;
- стара се за одржавање средстава за узбуњивање у оквиру система јавног узбуњивања у Републици Србији и учествује и изради студија покривености система јавног узбуњивања за територију градске општине;
- стара се о обезбеђењу телекомуникационе и информационе подршке за потребе заштите и спасавања;
- организује, развија и води личну и узајамну заштиту у органима градске општине;
- учествује у организацији, формирању и опремању јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање;
- остварује сарадњу са организационим јединицама МУП-а Републике Србије, Сектором за ванредне ситуације – Одељењем за ванредне ситуације, Управом за ванредне ситуације у Београду и
- обавља и друге послове заштите и спасавања у складу са Законом и другим прописима.

Члан 8.

Стручне, оперативне, планске и организационе послове заштите и спасавања у области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, за потребе Штаба, врши надлежна организациона јединица Управе (у даљем у тексту: надлежна организациона јединица) у чијој су надлежности послови одбране, ванредних ситуација и цивилне заштите, односно запослени распоређени на пословима одбране, ванредних ситуација и цивилне заштите.

Начелник Управе решењем одређује запосленог задуженог за обављање послова из става 1. овог члана.

Штаб **Члан 9.**

За руковођење и координацију рада субјекта и снага система за смањење ризика од катастрофа на територији градске општине формира се Штаб.

Састав Штаба чине:

- председник градске општине – командант Штаба;
- заменик председника градске општине – заменик команданта Штаба;
- представник Сектора за ванредне ситуације МУП-а Републике Србије – начелник Штаба;
- чланови Штаба.

Чланови Штаба по правилу су:

1) представници органа градске општине у чијем делокругу су послови из области: одбране; информисања; инспекције; комуналних делатности; стамбених послова; рада; социјалне политике; заштите животне средине; образовања; саобраћаја и други у складу са предлогом градске општине;

2) руководиоци јавних предузећа, привредних друштава, представници Министарства унутрашњих послова, представник Војске Србије, Црвеног крста Србије, удружења грађана, других правних лица и установа и други у складу са предлогом градске општине.

Штаб врши обједињавање, координацију и руковођење снагама система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији градске општине, активностима које се предузимају у заштити и спасавању људи, животиња, материјалних, и културних добара, као и спровођење мера и задатака цивилне заштите у случају елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других опасности на својој територији.

Надлежност Штаба је дефинисана чл. 43. и 44. Закона.

Поред надлежности дефинисаних законом, у случају ванредне ситуације Штаб може наредити и следеће мере:

- увођење дежурстава субјектима од посебног значаја за заштиту и спасавање и другим правним лицима;
- ангажовање (употребу) субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање;
- ангажовање (употребу) јединица цивилне заштите опште намене, грађана и материјалних средстава у ванредним ситуацијама;
- посебан режим обављања одређених комуналних делатности;
- посебне мере и поступке хигијенско-профилактичког карактера;
- посебан режим саобраћаја или забрану саобраћаја на локалним путевима;
- евакуацију становништва;
- одређивање другачијег распореда радног времена;
- одређивање посебних приоритета у испоруци комуналних и других производа и пружању услуга (воде, грејања, гаса, електричне енергије, градског превоза, друмског превоза и сл);
- привремену забрану кретања и приступа у појединим угроженим подручјима;
- привремену забрану коришћења одређених покретних и непокретних ствари власницима односно корисницима;
- обезбеђење обавезног поштовања наређених мера од стране становништва и правних лица у организовању и спровођењу евакуације, склањања и других активности у заштити и спасавању;
- корисницима, односно власницима објеката и просторија у јавној употреби, као и приватних објеката погодних за смештај налаже да приме на привремени смештај угрожена лица из угроженог подручја и
- друге мере у складу са захтевима надлежних органа Града Београда и Републике Србије и реалним потребама и могућностима свих субјеката на територији градске општине.

Стручно-оперативни тимови

Члан 10.

Штаб може да образује стручно-оперативне тимове као своја помоћна стручна, саветодавна и оперативна тела, за следеће опасности и мере цивилне заштите:

- стручно-оперативни тим за заштиту и спасавање од поплава;
- стручно-оперативни тим за заштиту и спасавање од земљотреса;
- стручно-оперативни тим за заштиту и спасавање од клизишта и ерозија;
- стручно-оперативни тим за заштиту и спасавање од епидемија и пандемије;
- стручно-оперативни тим за заштиту и спасавање од ТТ несрећа;
- стручно-оперативни тим за евакуацију;
- стручно-оперативни тим за збрињавање угроженог становништва;
- стручно-оперативни тим за асанацију терена и
- стручно-оперативни тим за прву и медицинску помоћ и друге по процени Штаба.

У састав стручно-оперативних тимова именују се стручњаци и руководећи кадрови из органа или институција надлежних и компетентних за одређену опасност, представници органа градске општине, представници здравствених, образовних и научних установа, привредних друштава и других правних лица у чијем делокругу су, поред осталих и послови од значаја за заштиту и спасавање у ванредним ситуацијама.

Штаб може формирати нове или расформирати већ формиране стручно-оперативне тимове у зависности од идентификованих опасности у ажурираној или новој процени ризика од катастрофа на територији градске општине.

Ситуациони центар **Члан 11.**

Ситуациони центар може да се образује у оквиру Управе у ситуацији проглашења ванредне ситуације на територији градске општине који успоставља непрекидан рад са циљем правовременог информисања грађана о ситуацији на терену и о поступцима које грађани треба да предузимају у одређеној опасности.

Поред наведеног, ситуациони центар може да обавља и следеће послове: пријем наредби, закључака и препорука од надлежних органа, преношење наредби, закључака и препорука Штаба надлежним органима градске општине и снагама заштите и спасавања, прикупља податке и информације о угроженом становништву и доставља их Штабу или другом надлежном органу, као и податке о интервенцијама снага заштите и спасавања на терену.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање **Члан 12.**

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање су привредна друштва, предузетници, други привредни субјекти и друга правна лица, који се баве делатношћу из области: здравства, телекомуникације, рударства и енергетике, транспорта, метеорологије, хидрологије, сеизмологије, заштите од јонизујућег зрачења и нуклеарне сигурности, заштите животне средине, водопривреде, шумарства и пољопривреде, збрињавања лица, ветерине, комуналне делатности, грађевинарства, угоститељства и други субјекти који располажу ресурсима за смањење ризика од катастрофа и отклањање последица.

Субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији градске општине одређује Веће на предлог Штаба.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање врше заштиту и спасавање грађана, материјалних и других добара у случају опасности и несрећа изазваних елементарним непогодама и другим несрећама у складу са својом делатношћу, као и задацима, односно активностима које им нареди Штаб.

Штаб може ставити у приправност или ангажовати субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање у ванредној ситуацији.

Изузетно од става 4. овог члана, а услед хитности спровођења мера заштите и спасавања људи и материјалних добара, начелник Управе, односно заменик начелника, могу ангажовати субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање Републике Србије, односно одобрити њихово ангажовање на захтев Републичког или Градског Штаба за ванредне ситуације.

Веће, на предлог надлежне организационе јединице, одлучује о накнади субјектима од посебног значаја за заштиту и спасавање и стварних трошкова за спровођење припрема и ангажовање у извршавању мера и задатака цивилне заштите.

Трошкови стављања у приправност, односно ангажовања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање, падају на терет буџета градске општине.

На одређивање и ангажовање субјеката од посебног значаја не примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке.

Управа припрема уговоре за реализацију задатака, а потписује их председник градске општине.

Субјекти од посебног значаја имају обавезу планирања и припремања ефикасног и правовременог ангажовања и извршења задатака постављених од стране Штаба.

Повереници цивилне заштите **Члан 13.**

За обављање послова заштите и спасавања именују се повереници цивилне заштите и њихови заменици у складу са законом.

Именовање повереника и заменика повереника цивилне заштите за подручје градске општине врши Штаб и о томе обавештава Градски штаб за ванредне ситуације на територији града Београда.

За организационе јединице Управе, именовање повереника и заменика повереника цивилне заштите врши начелник Управе и о томе обавештава Градски штаб за ванредне ситуације.

Повереници и заменици повереника цивилне заштите учествују у припремама грађана и запослених за личну и узајамну заштиту, обавештавају грађане и запослене о правовременом предузимању мера цивилне заштите, обавештавају грађане и запослене о општој мобилизацији ради учешћа у заштити и спасавању људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама, врше координацију и спровођење евакуације, збрињавања, склањања и друге мере цивилне заштите и врше проверу постављања обавештења о знацима за узбуњивање грађана у зградама у зони своје одговорности.

Најважније мере које предузимају повереници и заменици повереника цивилне заштите су:

- обавештавање Штаба о насталој опасности у зони своје одговорности;
- активирање и ангажовање становништва и координирање њиховим активностима на спасавању живота угрожених и имовине на угроженом подручју;
- упознавање грађане са знацима за узбуњивање и са поступањем грађана на знак опасности;
- организовање личне и узајамне заштите у зони своје одговорности;
- учешће у активностима организације и вршења евакуације угроженог становништва са угроженог подручја;
- учешће у активностима организације и спровођења збрињавања угроженог становништва и
- информисању Штаб и Градски штаб о броју порушених објеката, повређених и угрожених грађана којима је потребна помоћ, о броју закрчених саобраћајница, кварова на електро, водоводној и гасној мрежи, поплавленим подручјима и другим подацима који се односе на заштиту и спасавање грађана и њихове имовине.

Грађани на угроженим и настрадалим подручјима, на територији градске општине, дужни су да поступају по упутствима повереника, односно заменика повереника.

Повереници и заменици повереника именују се у складу са критеријумима из Правилника о раду повереника и заменика повереника цивилне заштите и критеријумима за њихово именовање („Службени гласник РС“, број 102/20).

Јединице цивилне заштите **Члан 14.**

За потребе оперативног деловања у акцијама заштите и спасавања људи и материјалних добара на простору градске општине формирају се јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање.

Јединице цивилне заштите опште намене, намењене су за учествовање у гашењу пожара на отвореном, за изградњу и ојачавање заштитних насипа и црпљење воде, за рашчишћавање из рушевина, за предузимање активности при евакуацији, збрињавању и заштити живота и здравља угрожених људи, животиња, материјалних и културних добара и животне средине, као и за предузимање превентивних мера од настанка опасности.

Специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање намењене су за укључивање јавних сирена у случају елементарних непогода и других несрећа (по добијању сигнала из надлежног оперативног центра 112), за основно одржавање и поправке уређаја и средстава система за јавно узбуњивање.

У градској општини, на основу опасности које су идентификоване у процени ризика од катастрофа и плану заштите и спасавања, образују се јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање у складу са Уредбом о јединицама цивилне заштите, намени и задацима, мобилизацији и начину употребе („Службени гласник РС”, бр. 84/20), а у складу са буџетом градске општине.

Укупан број припадника јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање одређује се у складу са Одлуком о личној и материјалној формацији јединица цивилне заштите коју образују јединице локалне самоуправе донетој од стране министра унутрашњих послова Владе Републике Србије број инт. 01-4682/21 од 5. маја 2021. године.

За потребе активирања сирена у случају да не постоји или није исправан систем за даљинско управљање сиренама, градска општина формираће специјализовану јединицу цивилне заштите за узбуњивање. Укупан број припадника специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање формираће се у рангу одељења, сходно броју сирена на територији градске општине.

Лична и узајамна заштита **Члан 15.**

Лична и узајамна заштита је облик организовања грађана за спровођење личне заштите и самопомоћи и пружању помоћи другим особама којима је та помоћ неопходна, а у градској општини остварује се по месту рада и месту становања.

Ради остваривања личне и узајамне заштите органи градске општине, привредна друштва и друга правна лица обезбеђују и држе у исправном стању потребна средства и опрему за личну и узајамну заштиту и врше обуку за запослених.

Грађани, власници зграда и власници посебних и самосталних делова стамбених зграда и зграда било које друге намене, дужни су да обезбеђују и држе у исправном стању потребна средства и опрему за личну и узајамну заштиту и да, у складу са Уредбом о обавезним средствима и опреми за личну и колективну заштиту од елементарних непогода и других несрећа („Службени гласник РС”, бр. 3/11 и 37/15), врше обуку за употребу истих.

Посебан значај посветиће се едукацији становништва о реаговању и поступању у случајевима земљотреса, пожара, поплава и других елементарних непогода.

У реализацију активности наведених у ставу 4. овог члана укључују се повереници и заменици повереника цивилне заштите.

Мере цивилне заштите **Члан 16.**

У циљу заштите и спасавања становништва, материјалних и културних добара од опасности изазваних елементарним непогодама и другим несрећама на простору градске општине, субјекти система заштите и спасавања, у складу са својим могућностима и опремљеношћу, припремају и спроводе мере цивилне заштите, и то:

1. узбуњивање;
2. евакуација;
3. склањање;
4. збрињавање угрожених и настрадалих;
5. радиолошка, хемијска и биолошка заштита;
6. заштита од техничко-технолошких несрећа;
7. заштита и спасавање од рушевина;
8. заштита и спасавање од поплава и несрећа на води и под водом;
9. заштита и спасавање на неприступачним теренима;
10. заштита и спасавање од пожара и експлозија;
11. заштита од ЕОР;
12. прва и медицинска помоћ и
13. асанација терена.

Осим задатака из става 1. овог члана, на територији градске општине могу се планирати, припремати и спроводити и друге мере и активности, у циљу смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама.

Финансирање послова цивилне заштите из буџета градске општине

Члан 17.

Управа ће у сарадњи са Већем планирати и предложити Скупштини да у буџету усвоји финансијска средства потребна за функционисање система смањења ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама на простору градске општине.

За потребе заштите и спасавања становништва и материјалних добара од елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и опасности, из буџета градске општине финансираће се следеће активности:

- организовање, опремање и обучавање Штаба;
- организовање, опремање и обучавање јединице цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање;
- одржавање система за узбуњивање на територији градске општине;
- трошкови ангажовања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање;
- набавка, одржавање, смештај, чување и осигурање посебне опреме за јединицу опште намене цивилне заштите градске општине;
- организација и спровођење мера и задатака цивилне заштите из делокруга рада градске општине;
- санирање штета насталих природном и другом незгодом, у складу са материјалним могућностима и
- други послови цивилне заштите у складу са Законом и другим прописима.

Наведене активности се осим средствима из буџета, могу реализовати и путем донација, поклона и других видова помоћи, у складу са законом, као и наменски пренетим средствима из буџета Града Београда.

Признања и награде

Члан 18.

За нарочите успехе у организовању и спровођењу задатака цивилне заштите и других послова заштите и спасавања, привредним друштвима и другим правним лицима, запосленима у органима градске општине, лицима ангажованим у Штабу и јединици цивилне заштите, повереницима и заменицима повереника цивилне заштите, удружењима грађана и заслужним појединцима на територији градске општине, могу се доделити признања и награде, у складу са прописима које доноси Министарство унутрашњих послова Републике Србије.

ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 19.

Ступањем на снагу ове одлуке, престаје да важи Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Градске општине Стари град („Службени лист града Београда”, број 99/14).

Члан 20.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Београда”.

**ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ СТАРИ ГРАД**
Душан Петрић